

РЕКОМЕНДАЦИИ
VIII Научно-практической конференции
«Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации»

(Совершенствование защиты населения и территорий с учетом опыта преодоления крупномасштабных катастроф и стихийных бедствий)

Обсудив проблемы совершенствования защиты населения и территорий с учетом опыта преодоления крупномасштабных катастроф и стихийных бедствий, участники конференции отмечают, что усложняющийся характер опасностей и угроз в современном мире требует новых, более активных подходов противодействия им. Уровень развития технологий, средств и способов выявления опасностей, а также защиты и спасения людей в чрезвычайных ситуациях должен быть адекватен уровню тех угроз, которые ожидают человечество в XXI веке.

Стратегия противодействия различным катастрофам и бедствиям должна отражать следующие основные аспекты:

- выявление опасностей и оценку риска чрезвычайных ситуаций, разработку моделей управления рисками. Эта работа предполагает комплексный анализ информации систем наблюдения за предвестниками стихийных бедствий, данных о состоянии критически важных и потенциально опасных объектов, других источников чрезвычайных ситуаций, наличие достоверных сценариев развития катастрофических событий, прежде всего каскадного характера;

- применение новейших достижений науки и техники для решения прикладных задач в области обеспечения безопасности жизнедеятельности, создание более совершенных методов и средств защиты;

- повышение уровня знания населения о характере рисков различных катастроф, о мерах по смягчению их последствий и защите от них через создание разветвленной системы информирования населения в этой области, его обучение правилам поведения в чрезвычайных ситуациях;

- создание экономических механизмов стимулирования деятельности органов власти всех уровней и хозяйствующих субъектов по снижению рисков катастроф и формированию необходимых резервов.

В рамках реализации данной стратегии особое внимание необходимо обратить на следующие основные пути развития технологий защиты и спасения населения:

- разработка и внедрение технологий достоверного долгосрочного, среднесрочного и оперативного прогнозирования чрезвычайных ситуаций. В настоящее время назрела острейшая необходимость осуществления долгосрочных прогнозных разработок в связи с формированием стратегии развития страны на длительный период с четкой конкретизацией конечных и промежуточных целей. Тенденция роста количества крупномасштабных чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, реализация политически и социально значимых экономических проектов в зонах повышенного риска во многом определяет актуальность подобных исследований, совершенствование методологии и методики проведения прогнозно-аналитических работ;

- дальнейшее развитие существующих технологий поддержки и принятия управленческих решений и создание на их базе единых информационно-управляющих систем, обеспечивающих безопасность.

Перспективные технологии поддержки и принятия управленческих решений, обеспечивающие безопасность, целесообразно распространить на все критически важные и потенциально опасные объекты;

- разработка и внедрение более совершенных способов и средств защиты населения, основанных на последних достижениях науки и техники. Общество нуждается в созданных на качественно новой основе системах оповещения и информирования населения, средствах индивидуальной и коллективной защиты, технологиях обучения населения и переподготовки руководителей и персонала организаций к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- дальнейшее развитие систем и средств управления в сфере гражданской защиты. Технический прогресс создает широкие возможности для использования коммуникационных средств, информационных технологий в целях создания более эффективных систем управления в сфере гражданской защиты;

- повышение оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации на основе разработки и внедрения высокоэффективных средств ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая робототехнику. Создание робототехнических средств — путь к развитию технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера без нахождения человека в опасной зоне. Сегодня актуален вопрос не о разработке отдельных роботов, а о создании робототехнических комплексов, способных выполнять функции разведки, обнаружения источников опасности, их локализации и ликвидации, а также обеспечивающих необходимую дальность радиоуправления роботами, защиту их от помех и излучений, устойчивость к воздействию основных поражающих факторов.

Планируемый процесс интеграции гражданской обороны и РСЧС, в ходе которого будут объединены органы управления, созданы единые органы государственного надзора в области гражданской защиты и пожарной безопасности, единые системы связи и оповещения, сформирована единая группировка пожарно-спасательных сил на мирное и военное время позволит сосредоточить усилия федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления на решение основных проблем обеспечения безопасности населения и территорий от угроз природного, техногенного и военного характера.

Конференция рекомендует:

1. В целях повышения эффективности научных исследований в области гражданской защиты признать необходимым объявить 2012 год «Годом гражданской обороны» в связи с восьмидесятой годовщиной с момента создания гражданской обороны, а также провести следующие мероприятия:

расширение спектра научно-исследовательских работ по созданию технологий долгосрочного прогнозирования крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, что позволит существенно повысить качество разрабатываемых программ, планов и принимаемых решений по осуществлению мероприятий, направленных на планомерное снижение рисков чрезвычайных ситуаций;

разработка комплексных интеллектуальных систем обеспечения безопасности населения и территорий и, в первую очередь, при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов;

изучение глобальных проблем как источников опасностей и угроз природного, техногенного, военного и террористического характера, в том числе проблем, связанных с глобальным изменением климата;

разработка нормативной правовой базы создания и функционирования Российской системы гражданской защиты;

дальнейшее развитие нормативной правовой базы реализации частно-государственного партнерства в сфере гражданской защиты;

разработка научно обоснованных нормативов по организации и проведению защитных мероприятий при авариях на радиационно-опасных объектах с учетом опыта Чернобыля, Фукусимы-1 и рекомендаций МАГАТЭ;

проведение прикладных исследований и разработок по созданию робототехнических комплексов, способных выполнять функции разведки, обнаружения источников опасности, их локализации и ликвидации;

разработка высокоэффективных способов и средств защиты населения, включая создание универсальных средств индивидуальной защиты, а также проведение поисковых исследований по разработке средств и способов защиты населения от нелетального оружия;

продолжение работы по созданию методик оценки обстановки в условиях чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, нормативных правовых основ их применения в практической деятельности органов управления и организаций;

создание комплексных систем мониторинга и парирования трансграничных угроз;

масштабное внедрение новейших достижений в области информационных технологий для дальнейшего совершенствования систем антикризисного управления;

проведение комплекса мероприятий по повышению готовности органов управления и сил гражданской обороны, дополнительных учений, тренировок, сборов, семинаров, конференций в связи с восьмидесятой годовщиной с момента создания гражданской обороны.

2. МЧС России, в рамках выполнения государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, и безопасности людей на водных объектах», целесообразно осуществить:

разработку и внедрение технических регламентов по вопросам обеспечения безопасности населения, безопасности эксплуатации и защищённости критически важных и потенциально опасных объектов, безопасности эксплуатации маломерных судов, разработку государственных заданий для элементов РСЧС и системы гражданской обороны, а в дальнейшем – Российской системы гражданской защиты (РСГЗ);

создание единой системы обучения населения в области гражданской защиты, совершенствование учебных программ в целях повышения культуры безопасности персонала организаций при эксплуатации сложных технических систем;

развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с учётом всего спектра современных опасностей, расширение функций этой системы за счёт мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов;

переработку существующих планирующих документов в сфере гражданской защиты с целью их оптимизации и с учётом всего спектра угроз, включая каскадные чрезвычайные ситуации и трансграничный перенос;

создание подразделений аварийно-спасательных сил в потенциально опасных районах (на основных автомагистралях страны, в районах Севера и проведения Олимпийских игр «Сочи-2014» и других);

модернизацию технического оснащения сил РСЧС и гражданской обороны с целью повышения мобильности, оперативности и эффективности их действий;

совместно с Минтрансом России подготовить предложения по обновлению парка спасательных и патрульных судов, а также созданию парка учебных маломерных судов для приема экзаменов у судоводителей;

совершенствование единой системы управления силами и средствами пожаротушения;

дальнейшее развитие международного сотрудничества в области гражданской защиты и организации спасательных работ, в части информационного, медицинского, эвакуационного и психологического обеспечения;

работу по совершенствованию квалификационных требований к выпускникам учебных заведений Министерства.

3. Рекомендовать МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и организациями продолжить работу по:

дальнейшему совершенствованию безопасности эксплуатации и защищённости критически важных и потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивого функционирования экономики и выживания населения в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и опасностей, возникающих при ведении военных действий;

обеспечению постоянной готовности систем управления и связи гражданской защиты, реконструкции пунктов управления и модернизации систем централизованного оповещения на базе технических средств нового поколения;

созданию ведомственных организационных структур в рамках РСЧС, обеспечивающих решение задач медико-биологической защиты населения;

подготовке квалифицированного персонала к работе со сложными техническими системами обеспечения безопасности на основе единого подхода к подготовке спасателей в полном объеме в учебных подразделениях с прохождением тренировки в ПСО;

развитию сил и средств федеральных органов исполнительной власти и организаций, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР), повышению их методической подготовки;

формированию фонда защитных сооружений для защиты населения и персонала критически важных и потенциально опасных объектов, созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

завершению работ, направленных на создание локальных систем оповещения населения в районах потенциально опасных объектов;

усилению и укреплению работы органов управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации основные усилия направить на:

создание комплексных систем защиты населения и территорий субъектов Российской Федерации;

развитие аварийно-спасательных сил путем оснащения их современными техническими средствами, овладения эффективными технологиями проведения АСДНР;

формирование и реализацию региональных целевых программ и проектов, направленных на создание и развитие комплексных систем гражданской защиты субъектов Российской Федерации;

увеличение фонда защитных сооружений;

создание в целях гражданской защиты запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств, их своевременное освежение;

проведение комплекса подготовительных мер по обеспечению, при необходимости, эвакуации (отселения) населения, вывоза материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

развитие противопожарной службы субъектов Российской Федерации, создание подразделений добровольной пожарной охраны в целях повышения оперативности реагирования на возникающие пожары.

5. Органам местного самоуправления целесообразно:

принять участие в реализации региональных целевых программ по созданию и развитию комплексных систем защиты населения и территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

обеспечить развитие аварийно-спасательных формирований, создание подразделений добровольной пожарной охраны в населённых пунктах в целях повышения оперативности реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации и пожары;

продолжить работу по созданию систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе мониторинга за состоянием критически важных и потенциально опасных объектов;

совершенствовать процесс обучения населения муниципальных образований по вопросам гражданской защиты на основе применения современных информационных технологий;

усилить органы управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, организовать их переподготовку и повышение квалификации.

Рекомендации приняты 18 октября 2011 г.